

ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ

1. Γενική αναφορά στις αρμοδιότητες της Επιτροπής

Σε Δήμους με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων συγκροτείται **νέο όργανο** -«ανάλογο» της Οικονομικής Επιτροπής- η **Επιτροπή Ποιότητας Ζωής**. Με τη συγκρότηση της Επιτροπής αυτής, ένας κρίσιμος και διαρκώς αναπτυσσόμενος τομέας της δημοτικής πολιτικής, όπως είναι τα ζητήματα **περιβαλλοντικής προστασίας** και ιδιαίτερα τα **πολεοδομικά** και **χωροταξικά**, γίνεται αντικείμενο ενός ξεχωριστού **συλλογικού** και **αντιπροσωπευτικού** οργάνου του Δήμου, που είναι περισσότερο ευέλικτο από το πολυπληθές Δημοτικό Συμβούλιο.

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής, είναι, *κατά περίπτωση*, **αποφασιστικό**¹ και **εισηγητικό**² όργανο άσκησης των σχετικών με την ποιότητα ζωής, τη χωροταξία, την πολεοδομία και την προστασία του περιβάλλοντος αρμοδιοτήτων του Δήμου. Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, όπως αυτές προσδιορίζονται στο άρθρο 73 του ν. 3852/2010 «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης*» (ΦΕΚ 87 Α', 07.06.2010), η Επιτροπή λαμβάνει ειδική μέριμνα για το σχεδιασμό δράσεων που αποβλέπουν στην αναβάθμιση της ποιότητας ζωής και εν γένει την εξυπηρέτηση των ατόμων με αναπηρίες. Επίσης, η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής συντάσσει ετήσια έκθεση πεπραγμένων στους τομείς αρμοδιότητάς της, η οποία συζητείται και εγκρίνεται από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Στην αρμοδιότητα της νέας αυτής Επιτροπής εντάσσονται και όλες οι αρμοδιότητες της (καταργηθείσας) Δημαρχιακής Επιτροπής που αναφέρονται στην **αδειοδότηση καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος**, διότι τα θέματα αυτά σχετίζονται άμεσα με την προστασία του περιβάλλοντος και τον καθορισμό των χρήσεων γης.

¹ **Αποφασίζει** για τη χορήγηση προέγκρισης ίδρυσης καταστημάτων και επιχειρήσεων, για την ανάκληση ή την οριστική αφαίρεση της άδειας ίδρυσης και της λειτουργίας αυτών, καθώς και για τη χορήγηση ή ανάκληση της άδειας λειτουργίας μουσικής.

² **Εισηγείται** στο Δημοτικό Συμβούλιο τα θέματα: καθορισμού χρήσεων γης, ρυθμιστικών σχεδίων, προγραμματισμού εφαρμογής ρυθμιστικών σχεδίων, οικιστικής οργάνωσης ανοικτών πόλεων, εφαρμογής Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου (Γ.Π.Σ.), πολεοδομικών μελετών, ανάπτυξης περιοχών, πολεοδομικών επεμβάσεων, χρηματοδότησης προγραμμάτων ανάπτυξης, ανασυγκρότησης υποβαθμισμένων περιοχών, πολεοδομικής αναμόρφωσης προβληματικών περιοχών, αποζημίωσης ρυμοτομούμενων, πολεοδομικών ρυθμίσεων, εισφοράς σε γη ή σε χρήμα, περιοχών ειδικά ρυθμιζόμενης πολεοδομικής (Π.Ε.Ρ.ΠΟ.) και έγκρισης πολεοδομικών μελετών. Επίσης, τη λήψη αποφάσεων για θέματα προστασίας του περιβάλλοντος, χωροθέτησης κοιμητηρίων, κέντρων αποτέφρωσης νεκρών, όπως και άλλων σχετικών με το αντικείμενο, αρμοδιοτήτων της, καθώς και όλα τα σχέδια κανονιστικών αποφάσεων που περιγράφονται στα άρθρα 79 και 82 του ν. 3463/2006 [Δημοτικός Κώδικας].

Επισημειώνουμε ότι, κατά κανόνα, πολλά από τα θέματα αρμοδιότητας της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, που συχνά άπτονται συγκρούσεων τοπικών συμφερόντων, υποθάλλουν τον παραγοντισμό, ακόμη και τη διαφθορά, θα μπορούν πλέον, στα πλαίσια λειτουργίας της Επιτροπής, να γίνονται αντικείμενο ενδελεχούς εξέτασης αλλά και λήψης αποφάσεων με την παρουσία και της μειοψηφίας η οποία μπορεί να ασκήσει τον ελεγκτικό της ρόλο πιο αποτελεσματικά απ' ό,τι στο πολυπληθές Δημοτικό Συμβούλιο.

2. Θητεία και Σύνθεση των Μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

Ζωής α. Θητεία

Ειδικά για την δημοτική περίοδο 2011-2014 η θητεία των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής (όπως και του Προεδρείου του Δημοτικού Συμβουλίου και της Οικονομικής Επιτροπής) είναι **διετής**. Η πρώτη θητεία αρχίζει στις 02.01.2011 με την εκλογή των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής από το Δημοτικό Συμβούλιο και λήγει στις 06.01.2013, ημέρα Κυριακή, οπότε το Δημοτικό Συμβούλιο θα συνέλθει για να εκλέξει εκ νέου τα μέλη της Επιτροπής (δεύτερη θητεία). Η δεύτερη θητεία λήγει στις 31.08.2014, με τη λήξη της δημοτικής περιόδου.

β. Σύνθεση Μελών Επιτροπής Ποιότητας Ζωής Δήμου Αλεξάνδρειας

Η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής, όπως και η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου, αποτελείται από **τον Δήμαρχο** (ή τον Αντιδήμαρχο που έχει ορίσει ο Δήμαρχος), **ως Πρόεδρο, και αριθμό μελών ανάλογα με τον αριθμό μελών του Δημοτικού Συμβουλίου**. Ο συνολικός αριθμός των τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, καθώς και ο αριθμός των αντίστοιχων μελών της που προέρχεται διακριτά από τη μειοψηφία, καθορίζονται από το Ν. 3852/2010 (άρθρο 74, παρ. 1 και 3). Για την περίπτωση του **Δήμου Αλεξάνδρειας, η σύνθεση των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής**, παρουσιάζεται στον παρακάτω Πίνακα:

Αριθμός Μελών Δημοτικού Συμβουλίου	Συνολικός Αριθμός ΤΑΚΤΙΚΩΝ Μελών Επιτροπής Ποιότητας Ζωής	Αριθμός ΤΑΚΤΙΚΩΝ Μελών που εκλέγονται από την δημοτική παράταξη της πλειοψηφίας	Αριθμός ΤΑΚΤΙΚΩΝ Μελών που εκλέγονται από τις δημοτικές παρατάξεις της μειοψηφίας
	9 (8 + 1)	5	3
	Συνολικός Αριθμός αναπληρωματικώ ν Μελών Επιτροπής Ποιότητας Ζωής	Αριθμός αναπληρωματικώ ν Μελών που εκλέγονται από την δημοτική παράταξη της πλειοψηφίας	Αριθμός αναπληρωματικών Μελών που εκλέγονται από τις δημοτικές παρατάξεις της μειοψηφίας
	5	3	2

Διευκρινίσεις:

- **Δεν επιτρέπεται** να εκλεγεί μέλος της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής **ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου.**
- Τα μέλη (τακτικά και αναπληρωματικά) που θα εκλεγούν στην Επιτροπή Ποιότητας Ζωής **δεν έχουν κώλυμα να συμμετέχουν παράλληλα και στην Οικονομική Επιτροπή.**
- Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής (ο Δήμαρχος ή ο Αντιδήμαρχος που έχει ορίσει με απόφασή του ο Δήμαρχος), θα έχει καθοριστεί μέχρι την πρώτη συνεδρίαση του Οργάνου, που θα συνέλθει για να εκλέξει, με φανερή ψηφοφορία, τον Αντιπρόεδρο, ο οποίος προέρχεται από τη μειοψηφία.
- Εάν ένα μέλος της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής παύσει για οποιονδήποτε λόγο να αποτελεί μέλος της δημοτικής παράταξης με την οποία ανεδείχθη στο αξίωμα, **εκπίπτει αυτοδικαίως** από μέλος της Επιτροπής και αντικαθίσταται από αναπληρωματικό, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 74, παρ. 7 του Ν. 3852/2010.

3. Εκλογή τακτικών και αναπληρωματικών μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής

Στην **ίδια συνεδρίαση** και αφού έχει εκλεγεί ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου, ο οποίος πλέον, και προεδρεύει της συνεδρίασης, αντί του πλειοψηφήσαντος συμβούλου που συγκάλεσε το Συμβούλιο, το Δημοτικό Συμβούλιο **εκλέγει με μυστική ψηφοφορία τα τακτικά και τα αναπληρωματικά μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, με την ακόλουθη διαδικασία:**

3.1) Διαδικασία εκλογής Τακτικών μελών

Από το συνδυασμό των διατάξεων των παραγράφων 1 και 3 του άρθρου 74 του Ν. 3852/2010, που ορίζουν ότι: α) το Δημοτικό Συμβούλιο εκλέγει τα μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, β) συγκεκριμένος αριθμός μελών αυτής προέρχεται και εκλέγεται από τις δημοτικές παρατάξεις της μειοψηφίας και γ) κάθε σύμβουλος ψηφίζει υποψήφιους ισάριθμους με τα μέλη της Επιτροπής προκύπτουν τα εξής:

Τα μέλη που προέρχονται από τις παρατάξεις της μειοψηφίας υποδεικνύονται από την ίδια την μειοψηφία, **μετά από εκλογή, που διενεργείται μεταξύ όλων των μελών αυτής.** Επομένως, η εκλογή για την ανάδειξη των υποψηφίων τακτικών μελών των παρατάξεων της μειοψηφίας **προηγείται** της διαδικασίας που ακολουθεί για την εκλογή όλων των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής από το σύνολο των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου. Έτσι, στην συνεδρίαση **πρώτα θα εκλέξει η μειοψηφία τους τρεις (3) υποψήφιους τακτικούς συμβούλους που της αναλογούν και στη συνέχεια θα ακολουθήσει η εκλογή όλων των μελών της Επιτροπής από το σύνολο των συμβούλων του Δημοτικού Συμβουλίου,** δηλαδή και από την πλειοψηφία και από τη μειοψηφία.

Οι σχετικές περί εκλογής διατάξεις του Ν. 3852/2010, **δεν ορίζουν ειδική διαδικασία για την ανάδειξη των υποψηφίων της πλειοψηφίας** όπως τούτο ορίζεται στην εκλογή των μελών του Προεδρείου του Δημοτικού Συμβουλίου, που προέρχονται από την πλειοψηφία. Επομένως, οι Δημοτικοί Σύμβουλοι της πλειοψηφίας που θα θελήσουν να θέσουν υποψηφιότητα για την εκλογή τους στην Επιτροπή Ποιότητας Ζωής, δεν προβλέπεται να έχουν εκλεγεί, εκ των προτέρων, σε χωριστή ψηφοφορία από τους συμβούλους της παράταξής τους. Υποψήφιοι της πλειοψηφίας, επομένως, στη φάση αυτή, **μπορεί να είναι περισσότεροι από τις πέντε (5) θέσεις** των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής που αντιστοιχούν σε αυτήν, σε αντίθεση με τους υποψηφίους της μειοψηφίας που ήδη έχουν αναδειχθεί από αυτήν.

Σύνοψη: Για την εκλογή των οκτώ (8) τακτικών μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής από το Δημοτικό Συμβούλιο, θα πρέπει, σε πρώτη φάση, τα παρόντα μέλη των τριών δημοτικών παρατάξεων της μειοψηφίας να αναδείξουν με εκλογή τρεις (3) υποψηφίους της μειοψηφίας και κατόπιν, σε δεύτερη φάση, το σύνολο των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου να εκλέξει μεταξύ όλων των υποψηφίων, μειοψηφίας και πλειοψηφίας, τα οκτώ (8) τακτικά μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής [πέντε (5) μέλη της πλειοψηφίας και τρία (3) μέλη της μειοψηφίας].

Α' Φάση:

Ανάδειξη υποψηφίων τακτικών μελών Επιτροπής Ποιότητας Ζωής από την μειοψηφία

Οι τρεις δημοτικές παρατάξεις της μειοψηφίας που εκπροσωπούνται στο Δημοτικό Συμβούλιο Αλεξάνδρειας, εκλέγουν, **μεταξύ όλων των μελών τους, τα τρία (3) υποψήφια τακτικά μέλη** της

Επιτροπής Ποιότητας Ζωής. Οι δημοτικοί σύμβουλοι της μειοψηφίας που επιθυμούν την ανάδειξή τους σε αυτές τις θέσεις της Επιτροπής, πρέπει να θέσουν υποψηφιότητα σε αυτή τη συνεδρίαση των δημοτικών παρατάξεων, που συγκροτούν τη μειοψηφία του δημοτικού συμβουλίου. Η ανάδειξη των υποψηφίων γίνεται με τον ίδιο τρόπο που γίνεται η ανάδειξη των μελών του Προεδρείου του Δημοτικού Συμβουλίου, δηλαδή:

1η Ψηφοφορία: Οι τρεις (3) υποψήφιοι της μειοψηφίας για να καταλάβουν τις ισάριθμες θέσεις των τακτικών μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής αναδεικνύονται εφόσον συγκεντρώσουν την απόλυτη πλειοψηφία του **συνόλου** των μελών των παρατάξεων της μειοψηφίας, δηλαδή επτά (7) ψήφους τουλάχιστον.

2η Ψηφοφορία: Εάν κανείς από τους υποψηφίους αυτούς δεν συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία, τότε η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται και αναδεικνύονται αυτοί που συγκέντρωσαν πάλι την απόλυτη πλειοψηφία του **συνόλου** των μελών των παρατάξεων της μειοψηφίας.

3η Ψηφοφορία: Εάν και πάλι δεν συγκεντρωθεί η απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών των παρατάξεων της μειοψηφίας ή υπάρξει ισοψηφία, τότε διενεργείται και τρίτη ψηφοφορία

μεταξύ των δύο επικρατέστερων υποψηφίων που έλαβαν τις περισσότερες ψήφους. Κατά την ψηφοφορία αυτή εκλέγεται όποιος μεταξύ των δύο επικρατέστερων συγκεντρώσει τη σχετική πλειοψηφία των **παρόντων**, δηλ. πήρε τις περισσότερες ψήφους σε σχέση με τον συνυποψήφιό του, έστω και αν πήρε μία ψήφο παραπάνω.

Σημειώνεται ότι για την εκλογή, η **λευκή ψήφος** και η **άρνηση ψήφου** (δήλωση «**παρών**»), **υπολογίζονται ως αρνητικές ψήφοι** και, επομένως, δεν προσμετρώνται στη δημιουργία της πλειοψηφίας (απόλυτης ή σχετικής), κατά την εκλογική διαδικασία. Σε περίπτωση ισοψηφίας υποψηφίων για οποιοδήποτε αξίωμα, γίνεται κλήρωση, την οποία διενεργεί ο Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου.

Για την απρόσκοπτη διεξαγωγή της ψηφοφορίας για την ανάδειξη των τριών (3) υποψηφίων τακτικών μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής που προέρχονται από τις παρατάξεις της μειοψηφίας σε αυτή την α' φάση και για να μην σημειωθεί καθυστέρηση στη διαδικασία, θα διανεμηθεί στους συμβούλους της μειοψηφίας, **προεκτυπωμένο ψηφοδέλτιο**, στο οποίο θα αναγράφονται **ΟΛΑ** τα ονόματα των (παρόντων και απόντων στη συνεδρίαση) συμβούλων των δημοτικών παρατάξεων της μειοψηφίας, μαζί με ένα λευκό ψηφοδέλτιο. Κάθε σύμβουλος της μειοψηφίας θα μπορεί να σημειώνει μέχρι και τρεις (3) σταυρούς προτίμησης σε υποψηφίους που έχουν ήδη εκδηλώσει ενδιαφέρον να είναι τακτικά μέλη της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, κατά τη σχετική «κοινή συνεδρίαση» των τριών παρατάξεων της μειοψηφίας.

Υποψήφιοι **μπορεί** να αναδειχθούν και οι σύμβουλοι που **τυχόν απουσιάζουν**, για οποιονδήποτε λόγο, από τη συνεδρίαση αυτή, εφόσον έχουν εκδηλώσει τη βούλησή τους να είναι υποψήφιοι. Η εκδήλωση αυτής της βουλήσεως, κατά τη γνώμη μας, θα πρέπει να έχει γίνει γνωστή, **γραπτώς** και όχι προφορικώς (προς απόδειξη της υποψηφιότητας), είτε πριν τη διεξαγωγή της συνεδρίασης, με σχετική έγγραφη δήλωση προς τον προεδρεύοντα αυτής της ειδικής συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου είτε ακόμη και κατά τη διάρκειά της και πάντως πριν την έναρξη της διαδικασίας εκλογής για την ανάδειξη των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, με την αποστολή γραπτού μηνύματος μέσω κινητού τηλεφώνου. Αν από τις δημοτικές παρατάξεις της μειοψηφίας δεν υπάρξει υποψήφιος, τότε στη θέση τους εκλέγεται σύμβουλος της δημοτικής παράταξης της πλειοψηφίας.

Β' Φάση:

Εκλογή τακτικών μελών Επιτροπής Ποιότητας Ζωής από το Δημοτικό Συμβούλιο

Μετά το πέρας της ανωτέρω διαδικασίας, διενεργείται ψηφοφορία, από το σύνολο των συμβούλων, για την εκλογή των οκτώ (8) τακτικών μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής.

1η Ψηφοφορία: Για να εκλεγεί μέλος της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, ο υποψήφιος πρέπει να συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία των **παρόντων** μελών του Δημοτικού Συμβουλίου.

2η Ψηφοφορία: Εάν παραμείνουν **κενές θέσεις**, που αναλογούν στην πλειοψηφία ή στη μειοψηφία του Δημοτικού Συμβουλίου, τότε διενεργείται δεύτερη ψηφοφορία. Σε αυτήν εκλέγεται ο υποψήφιος ο οποίος συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των **παρόντων** μελών του Δημοτικού Συμβουλίου.

3η Ψηφοφορία: Αν και στη δεύτερη ψηφοφορία δεν επιτευχθεί εκλογή των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής και παραμένουν κενές θέσεις, γίνεται και τρίτη ψηφοφορία, οπότε **εκλέγονται όσοι συγκεντρώνουν τη σχετική πλειοψηφία των παρόντων μελών** του Δημοτικού Συμβουλίου, δηλαδή όσοι έχουν πάρει έστω και μία ψήφο παραπάνω. Εάν υπάρξει ισοψηφία **σε οποιαδήποτε ψηφοφορία**, τότε διενεργείται κλήρωση από τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου.

3.2) Εκλογή Αναπληρωματικών μελών

Μετά την εκλογή των τακτικών μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής **το Δημοτικό Συμβούλιο εκλέγει τα πέντε (5) αναπληρωματικά μέλη**, [τρία (3) από την πλειοψηφία και δύο (2) από το σύνολο των παρατάξεων της μειοψηφίας], τα οποία αναπληρώνουν τα τακτικά σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος, ή παίρνουν τις θέσεις των τακτικών μελών, όταν αυτές μένουν κενές.

Η εκλογή των αναπληρωματικών μελών γίνεται με τον ίδιο τρόπο που γίνεται η εκλογή των τακτικών μελών, όπως περιγράφηκε παραπάνω.

Σημείωση: Το Δημοτικό Συμβούλιο, πριν από την εκλογή των μελών της Επιτροπής Ποιότητας Ζωής, μπορεί, χάριν συντομίας της διαδικασίας, να αποφασίσει για την ταυτόχρονη διεξαγωγή ανάδειξης και εκλογής τόσο των τακτικών όσο και των αναπληρωματικών μελών της Επιτροπής και όχι σε δύο διαδοχικά στάδια, όπως περιγράφεται παραπάνω.